

**Más que una brecha...**  
Etnografías sobre la efectividad de los  
Derechos Indígenas

**Juan Carlos Martínez Martínez**



Primera edición: mayo 2021

D.R. © CIESAS. Juárez 87, Col. Tlalpan, C.P. 14000,  
Ciudad de México  
Tel. (55) 54-87-36-00  
© Juan Carlos Martínez Martínez

Prohibida la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento sin la previa autorización por escrito del editor.

© Plaza y Valdés, S. A. de C. V.  
Alfonso Herrera núm. 130, int. 11, Col. San Rafael  
Ciudad de México, 06470. Teléfono: 5097 20 70  
arabellapyv@gmail.com  
www.plazayvaldes.com.mx

Plaza y Valdés S.L.  
Calle Murcia, 2. Colonia de los Ángeles  
Pozuelo de Alarcón 28223, Madrid, España  
Teléfono: 91 8126315  
madrid@plazayvaldes.com  
www.plazayvaldes.es

Imagen de portada: Arturo López Pío (st., año 2020, técnica collage de papel sobre cartón, 28 x 19 cm)

Formación tipográfica: Mario Mera Martínez

ISBN: 978-607-8788-12-5

Impreso en México / *Printed in Mexico*

El trabajo de edición de la presente obra fue realizado en el taller de edición de Plaza y Valdés, ubicado en el Reclusorio Preventivo Varonil Norte en la Ciudad de México, gracias a las facilidades prestadas por todas las autoridades del Sistema Penitenciario, en especial, a la Dirección Ejecutiva de Trabajo Penitenciario.

## Contenido

Agradecimientos . . . . .	11
Discursos sin praxis . . . . .	13
La brecha de implementación . . . . .	17
Antropologizar al Estado . . . . .	22
Llegar al Estado donde es palabra y acción . . . . .	27
¿Del Estado monista al Estado multicultural? . . . . .	37
Derechos indígenas, reconocimiento jurídico y el campo de su interpretación estatal . . . . .	42
Abordando al Estado soberano y el derecho autónomo . . . . .	51
Rasgos formales del Estado multicultural . . . . .	54
Multiculturalismo neoliberal . . . . .	59
Estado multicultural en Oaxaca . . . . .	64
Leyes multiculturales en Oaxaca . . . . .	79
Movimiento indígena y las trampas del derecho . . . . .	85
Acomodo de los indígenas oaxaqueños en el pacto estatal . . . . .	91
Los indios oaxaqueños en movimiento . . . . .	94

Santa María Peñoles:

Sistemas políticos propios y elección de autoridades . . . . .	103
Libre determinación y autonomía:	
la participación política desde una identidad . . . . .	104
Normas, sus posibilidades y alcances . . . . .	120
El caso Peñoles . . . . .	127
El municipio de Santa María Peñoles . . . . .	129
Sistema normativo interno: el ejercicio de un derecho . . . .	140
Santa Catarina Estetla . . . . .	148
Organización tradicional y movimiento socio-político . . . .	151
Crónica del conflicto y sus cauces ante el Estado . . . . .	155
Arreglo extralegal: única salida a la colonialidad del poder jurídico . . . . .	171
Las perspectivas de la libre determinación en Peñoles . . . . .	176

Capulálpam y Cerro de Oro:

Autonomía, territorio y consentimiento . . . . .	181
Estado fuerte, nacionalismo débil . . . . .	181
Protección de la tierra, el territorio y los recursos naturales . . . . .	186
Derecho a la consulta y el consentimiento, libre, previo e informado . . . . .	206
Los casos . . . . .	210
Comunidades en resistencia . . . . .	210

Las comunidades de Cerro de Oro y la presa . . . . .	220
Capulálpam de Méndez y la minería . . . . .	228
Cerro de Oro: contra de las empresas y el Estado . . . . .	235
Capulálpam de Méndez: defensa de la tierra, el territorio y los recursos naturales . . . . .	249
Cepiadet: Acceso pleno a la justicia del Estado . . . . .	259
Acceso a la justicia con pertinencia cultural . . . . .	265
Cepiadet: Centro Profesional Indígena de Asesoría Defensa y Traducción . . . . .	275
En diálogo con el Estado . . . . .	284
La justicia para los indígenas . . . . .	286
<i>Habitus</i> procesal . . . . .	290
Pase a la siguiente ventanilla: eficacia de derechos . . . . .	294
Políticas públicas escasas y sin continuidad . . . . .	313
Derechos indígenas en los juzgados . . . . .	316
Derechos imposibles sin un Estado posible . . . . .	329
La pos-modernidad acechada por la pre-modernidad . . . . .	331
Racismo institucional: nuevos rostros, vieja historia . . . . .	335
Autoritarismo mutante: el Estado mexicano en la era global . . . . .	338
Referencias . . . . .	343



## Agradecimientos

**C**omo todo trabajo académico, éste está lleno de deudas de todo tipo, mismas que son impagables. Como suele hacerse, el único esbozo de resarcimiento se hace a través de una rápida mención en los agradecimientos. Además, como este texto se construyó al paso de muchos años, habrá algunas de estas deudas que se habrán perdido en el tiempo. No obstante me queda muy claro que debo dar un primer reconocimiento a un conjunto de instituciones fundamentales en este proceso, en primer lugar al CIESAS, institución a la que debo toda mi identidad académica y desde donde realicé la mayor parte de esta investigación, a Fundar Centro de Análisis e Investigación con quienes acompañé algunos de los procesos que aquí se describen al Cepiadet, personas indígenas sumamente profesionales, comprometidas y generosas con el intercambio y a los amigos y colegas de Prújula y del Programa Estado de Derecho de la Fundación Konrad Adenauer, con quienes hemos tenido la dichosa experiencia de debatir por todo el continente entre nosotros, con académicos, jueces, abogados y líderes indígenas.

En el plano personal debo mencionar a de Guillermo Padilla y Víctor Leonel Juan Martínez con quienes hemos hablado, caminado

y compartido muchos planos de estas luchas; a María Benítez quien me ayudó en la corrección de estilo y me hizo reflexionar acerca de la mejor manera de comunicar muchos de los temas que toca este libro. A Valeria Enríquez, Mariana González, Ximena Antillón y Daniela Ramírez de Fundar con quienes hicimos el recorrido en Cerro de Oro. A Daniela también le debo muchos momentos de colaboración en la construcción de este texto; en este caso también fue fundamental contar con el acompañamiento de Gabino Vicente de la comunidad de Santa Úrsula. Con Laura Fiallo y Cristina Velázquez hicimos los recorridos en Santa María Peñoles. Con Mario Patrón, Salvador Aquino y Miguel Pulido hice los diálogos en Capulálpam de Méndez. Quiero reconocer también a Tomás López, Edith Matías, Gerardo Ortega y Violeta Hernández del Cepiadet, por su aporte agudo y las reflexiones en torno a los temas que se abordan en este texto; Violeta Hernández además me ha apoyado mucho en temas logísticos y revisiones del trabajo. Va un agradecimiento especial a los líderes y lideresas de las comunidades en las que trabajé. Los debates sobre racismo deben mucho a Mónica Moreno, Peter Wade y Mara Viveros. En los temas propiamente de antropología jurídica siempre serán invaluable los aportes de María Teresa Sierra, Aída Hernández, Rachel Sieder y Natalia de Marinis. Las reflexiones sobre la lucha por los derechos en el campo jurídico deben mucho a los debates y colaboración con Adelfo Regino, Hugo Aguilar, Anabel López, Víctor Leonel Juan Martínez, Luis Enrique Cordero y David Recondo. Además, debo agradecer las conversaciones y lecturas que he tenido con Orlando Aragón, Ricardo Verdúm, Rosembert Ariza, Nancy Yañez, Charlie Hale, Milka Castro, Silvina Ramírez, Farit Rojas, Sarela Paz, Ginna Rivera, Amilcar Pop, Aresio Valiente, Javier La Rosa y Mariana Yumbay.